

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Proiect de Lege pentru ratificarea Memorandumului de Înțelegere între Guvernul României și Guvernul Republicii Elene privind asigurarea sprijinului națiunii gazdă pentru executarea de operațiuni și exerciții NATO, semnat la Atena, la 10 octombrie 2006 și la București la 14 decembrie 2006.

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Una dintre direcțiile prioritare de acțiune în cadrul domeniului logistic, atât pentru structurile abilitate ale Armatei României cât și pentru partenerul elen, o reprezintă Sprijinul Națiunii Gazdă (HNS). Astfel, potrivit Concepției Strategice a Alianței Nord-Atlantice, Sprijinul Națiunii Gazdă (HNS) este un factor important în orice scenariu operațional sau exercițiu militar, deoarece reprezintă o soluție de creștere a eficienței și reducere a costurilor în asigurarea sprijinului logistic. În acest sens, planificarea Sprijinului Națiunii Gazdă (HNS) poate determina reducerea dimensiunilor structurilor logistice ale Elementelor de Sprijin Național (NSE), necesare susținerii forțelor dislocate în teatre de operații.

Complexitatea activităților de planificare din acest domeniu determină o abordare specială întrucât, în majoritatea cazurilor, resursele puse la dispoziția Națiunii Trimițătoare depășesc sfera de responsabilitate a Ministerului Apărării. De aceea, existența unui sistem de management HNS, cu includerea tuturor instituțiilor statului, a căror activitate comportă o dimensiune HNS, este esențială, mai cu seamă în cazul în care sprijinul se adresează unor situații de urgență, răspuns la criză sau ripostă la atac armat, în care factorul timp este primordial.

Intensificarea activităților militare româno-elene în cadrul exercițiilor și antrenamentelor comune, cooperarea pe timpul operațiunilor internaționale, precum și dobândirea de către România a statutului de membru NATO sunt doar câteva dintre argumentele în favoarea încheierii unui asemenea document.

În scopul stabilirii unui cadru juridic adecvat pentru asigurarea sprijinului națiunii gazdă în vederea executării de operații și exerciții NATO/PpP, în anul 2002, Ministerul Apărării Naționale din Republica Elenă a propus încheierea unui document juridic bilateral în acest domeniu.

Urmare a acestei propuneri, specialiștii din domeniul logistic ai celor două ministere ale apărării au purtat, la sfârșitul anului 2002, discuții preliminare asupra principiilor și aspectelor tehnice ale proiectului propus de către partea elenă.

La începutul anului 2003, proiectul a fost transmis de către Ministerul Apărării, spre analiză, Ministerului Afacerilor Externe și Ministerului Finanțelor Publice. Punctele de vedere ale specialiștilor celor două ministere menționate anterior au fost convergente, în sensul că un asemenea document este necesar să fie încheiat la nivel guvernamental. Prin urmare, Ministerul Apărării a transmis partenerului elen propunerea de încheiere a documentului între guvernele celor două state, care a fost acceptată de către Ministerul Apărării Naționale din Republica Elenă.

În temeiul aprobării Hotărârii Consiliului Suprem de Apărare a Țării nr. 106 din 28 august 2003, o delegație compusă din reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Externe și Ministerului Apărării au negociat documentul, la Atena, în perioada 04-06 februarie 2004.

Cele două delegații au convenit forma finală a documentului, textul rezultat neprezentând diferențe importante față de cel aprobat pentru negociere de către autoritățile române competente.

Prin memorandumul nr. M1478/28.04.2004, Consiliul Suprem de Apărare a Țării a aprobat semnarea documentului. Ulterior, partenerul elen a transmis unele propuneri de modificare pe fond a textului negociat și convenit, astfel încât a fost necesară reluarea procedurii aprobării de semnare. Acestea au vizat eliminarea din textul documentului a referirilor la Parteneriatul pentru Pace, propunere acceptată de partea română.

Prin memorandumul nr. M 1049/20.03.2006, Consiliul Suprem de Apărare a Țării a aprobat semnarea documentului, în noua formă. Pe data de 10 octombrie 2006, documentul a fost semnat, pentru partea elenă, de către generalul de brigadă Dimitrios Chrysoulis, iar pe data de 14 decembrie 2006, a fost semnat, pentru partea română de către generalul de brigadă Petru Bejinariu.

Textul Memorandumului de Înțelegere respectă în totalitate prevederile documentelor NATO referitoare la asigurarea sprijinului națiunii gazdă, fiind un pas către însușirea principiilor și procedurilor NATO în acest domeniu. Din aceste considerente, în textul documentului au fost folosiți termenii și abrevierile consacrate în publicațiile Alianței.

Memorandumul de Înțelegere conține prevederi referitoare la: definiții, scop, domeniul de aplicare și aranjamentele generale; responsabilități, aspecte financiare, protecția informațiilor, securitate, intrarea în vigoare, durata și ieșirea din vigoare, modificarea și interpretarea, precum și anexa cu lista documentelor cu aplicabilitate în materie.

Textul este în concordanță cu principiile dreptului internațional și corespunde legislației interne.

2. Schimbări preconizate	Acordarea reciprocă a Sprijinului Națiunii Gazdă (HNS), pe timpul desfășurării operațiilor și exercițiilor NATO.
--------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

3. Alte informații	-
--------------------	---

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

-mii lei-			
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani	Media pe 5 ani

1	2	3	4	5	6	7
<p>1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta:</p> <p>(i) impozit pe profit</p> <p>(ii) impozit pe venit</p> <p>b) bugete locale:</p> <p>(i) impozit pe profit</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p>(i) contribuții de asigurări</p>	-					
<p>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>b) bugete locale:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p>	-					
<p>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat</p> <p>b) bugete locale</p>						

4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-					
7. Alte informații	Cheltuielile vor fi în limita bugetului anual aprobat Ministerului Apărării.					

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare	-	
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie		
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	-	
4. Evaluarea conformității:		
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează/nu se conformează)	Comentarii
5. Alte acte normative și/sau	- Tratatul Atlanticului de Nord, semnat la Washington la 4 aprilie 1949, ratificat prin Legea nr. 22/2004;	

documente internaționale din care decurg angajamente	-Acordul dintre statele părți la Tratatul Atlanticului de Nord cu privire la statutul forțelor lor, semnat la Londra la 19 iunie 1951, și Protocolul privind statutul comandamentelor militare internaționale, înființate în temeiul Tratatului Atlanticului de Nord, semnat la Paris la 28 august 1952, ratificate prin Legea nr. 362/2004; -AJP – 4.5, Doctrina și Procedurile Aliate Întrunite privind HNS.
6. Alte informații	-
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate	-
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	-
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	-
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor	-

interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Consiliului Legislativ a avizat favorabil proiectul de lege prin avizul nr.729 din 5 iunie 2007.
6. Alte informații	-
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	-
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	-
3. Alte informații	Potrivit prevederilor articolului 39 din Legea nr. 590/2003 privind tratatele, prezentul proiect de act normativ nu poate fi făcut public până la publicarea acestuia în Monitorul Oficial al României, Partea I.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile	Prevederile proiectului de act normativ vor fi puse în aplicare de Ministerul Apărării, fără a fi înființate alte structuri sau extinse competențele celor existente.

administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	
2. Alte informații	-

Având în vedere cele prezentate mai sus, a fost elaborat prezentul proiect de lege pe care îl supunem PARLAMENTULUI spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU